



Universidade Estadual do Sudoeste da Bahia – UESB

Recredenciada pelo Decreto Estadual

Nº 16.825, de 04.07.2016

Ofício nº 11/2020 - ASPLAN

Vitória da Conquista, 28 de outubro de 2020

À Assessoria de Comunicação da Adusb

Senhora Assessora,

Considerando a mensagem encaminhada para a Assessoria Técnica de Planejamento e Finanças (Asplan) e para o Gabinete da Reitoria, em 20 de outubro de 2020, apresentamos os seguintes esclarecimentos em torno das indagações apresentadas.

1. Por que o orçamento de pessoal na PLOA 2021 (R\$ 249.853.000,00 conforme a página 15 do Anexo I da PLOA) é menor que o aprovado para 2020 (R\$ 261.633.000,00 informado durante a Reitoria no Campus set/2019)?

A Asplan informa, antecipando a questão 3 da mensagem, que, para a proposição do orçamento das universidades para o exercício de 2021, não houve qualquer reunião de negociação entre governo e universidades estaduais. A previsão de despesa com pessoal, para efeitos de construção da peça orçamentária, para todos os órgãos do Estado, é normalmente estabelecida pela Secretaria da Administração (Saeb) e validada pela Secretaria de Planejamento do Estado (Seplan). Salientamos que, na construção da peça orçamentária para o exercício de 2020, ocorreu, de fato, negociação prévia entre Secretaria de Planejamento, Secretaria da Educação e as quatro universidades estaduais, da qual resultou: a) um nova distribuição percentual, entre as universidades, dos recursos destinados à educação pública superior estadual; b) um aporte de recursos, em todas as universidades, no grupo de despesas de pessoal (Grupo 1), envolvendo uma projeção de realização de concurso público nestas instituições, no ano de 2020.

Assim, apresentamos um histórico recente da previsão e execução orçamentária referente às despesas de pessoal na Uesb:

Uesb: previsão e execução orçamentária no Grupo 1 (Pessoal)		
Ano	Previsto (em R\$)	Executado (em R\$)
2018	225.892.000,00	233.891.708,23
2019	236.477.000,00	235.976.035,57
2020*	261.633.000,00	170.350.538,79
2021	249.853.000,00	-

*O total executado em 2020 refere-se aos meses de janeiro a setembro do mesmo ano.



Universidade Estadual do Sudoeste da Bahia – UESB

Recredenciada pelo Decreto Estadual

Nº 16.825, de 04.07.2016

A Asplan não tem como responder sobre os procedimentos e avaliações que levaram a Saeb a projetar o valor de R\$ 249 milhões de despesas de pessoal para o orçamento da Uesb 2021. Porém, há que se levar em conta o fato de que a previsão de realização de concurso público para o ano de 2020 não se confirmou. Neste sentido, é possível que os valores expressos no Projeto de Lei Orçamentária Anual (PLOA) levem em conta uma previsão da despesa a ser realizada, em pessoal, para o ano de 2020 e, a partir daí, uma projeção para o ano seguinte.

2. Quais os impactos disso no pagamento de salários e demais direitos trabalhistas (promoções, progressões, adicionais etc.) de docentes e técnicos?

Não nos parece possível afirmar que os valores projetados para despesas do Grupo 1, para 2021, impeçam o “pagamento de salários e demais direitos trabalhistas”. No entanto, há que se considerar que alguns dos benefícios citados como “direitos trabalhistas” (promoções, progressões, adicionais) podem ter sua implementação cerceada não por falta de previsão orçamentária mas em função de dispositivos legais estaduais (como o Decreto 19.551/2020 – Estabelece medidas para a gestão das despesas e controle dos gastos de custeio e de pessoal) e federais (como a Lei Complementar 173/2020 – Estabelece o Programa Federativo de Enfrentamento ao Coronavírus). Estas questões, porém, situam-se em um campo de competência que extrapola as funções específicas da Asplan.

3. Como foram as negociações da Reitoria da Uesb com o Governo da Bahia em relação ao orçamento de 2021, em especial sobre a rubrica de pessoal?

Como referido anteriormente, não houve negociação entre Reitoria e Governo da Bahia em relação ao orçamento 2021. A Universidade foi apenas informada sobre a metodologia de cálculo adotada pela Secretaria de Planejamento, que envolveu os seguintes procedimentos:

- a) projeção da Receita de Impostos Líquida para 2021, no caso, estimada em R\$ 32.394.726.000,00;
- b) definição do orçamento total das quatro universidades estaduais, com base no cálculo de 5% da Receita Líquida de Impostos, que indicou um valor de R\$ 1.619.736.300,00 como orçamento total da Uesb, Uneb, Uefs e Uesc;
- c) definição do valor referido no item anterior entre as quatro universidades estaduais, utilizando-se a mesma distribuição observada para o orçamento de 2020 (Uneb – 40,24%; Uesb – 21,67%; Uefs – 21,21%; Uesc – 16,88%), que resultou, para a Uesb, em uma projeção orçamentária total de R\$ 350.996.856,00;
- d) definição da previsão orçamentária do Grupo 1 (Pessoal), que no caso da Uesb, ficou nos já referidos valores de R\$ 249.853.000,00;



Universidade Estadual do Sudoeste da Bahia – UESB

Recredenciada pelo Decreto Estadual

Nº 16.825, de 04.07.2016

- e) definição da previsão orçamentária de Custeio e Ações do PPA (Plano Plurianual – Investimentos), calculada pela diferença entre o orçamento total da instituição (R\$ 350 milhões) e a despesa de pessoal (R\$ 249 milhões), restando então R\$ 101.143.856,00 para “Custeio e Ações do PPA”;
 - f) comunicação à Universidade para que a mesma lançasse no sistema Fiplan a divisão dos recursos orçamentários de “Custeio e Ações do PPA”, discriminando os valores reservados para Custeio e Manutenção (Grupo 3) e Investimentos (Grupo 4 – Equipamentos permanentes e obras).
4. A folha de docentes aposentados da Universidade é contabilizada no orçamento de pessoal da Uesb?

Não. No serviço público estadual da Bahia, a folha de pagamento de aposentados compõe o orçamento da Superintendência de Previdência (Suprev), vinculada à Secretaria da Administração.

5. Qual o valor do repasse para 2021 das verbas dos grupos 3 e 4 informado pelo governo para a reitoria? É o mesmo do que está presente na PLOA 2021?

O valor de “Custeio e Ações do PPA”, presente no PLOA 2021, é, como já dissemos, calculado a partir do orçamento total da instituição, subtraindo-se o valor das despesas projetadas para o grupo 1 (Pessoal). Assim, no PLOA 2021 este valor está definido em R\$ 101.143.856,00. A título de comparação, no orçamento de 2020, este valor foi fixado em R\$ 64.004.110,00. Portanto, nos grupos de despesas 3 e 4, e também no orçamento total da instituição, não há redução na previsão orçamentária (Orçamento total da Uesb em 2020: R\$ 328 milhões; Orçamento proposto para 2021: R\$ 350 milhões). Esta redução se verifica apenas na rubrica “Pessoal”.

Esclarecemos, no entanto, que o termo “repasse”, presente na questão, talvez não seja muito preciso para se referir à realidade da execução orçamentária das universidades estaduais da Bahia. A rigor, o orçamento fixa previsões de receita e despesa, mas não existe qualquer dispositivo legal que assegure regularidade e previsibilidade na execução destas previsões. Dessa forma, não podemos afirmar como se dará a transição entre as previsões orçamentárias e os “repases” financeiros para as instituições, em especial para os grupos de despesa 3 (Custeio e Manutenção) e 4 (Investimentos).

Esperando ter atendido às demandas apresentadas, despedimo-nos cordialmente.


Dayane da Silva Brito
Assessora Téc. de Finanças e Planejamento - UESB
Cad. 72.552.038-1